

## Boletín No.7

Centro de Datos - CEDE

Facultad de Economía - Universidad de los Andes

# 60 años de elecciones de Congreso en Colombia 1958-2018: un análisis descriptivo<sup>1</sup>

El objetivo de este boletín es mostrar la riqueza de la información de la base de datos de resultados electorales de la Registraduría Nacional del Estado Civil, con la que cuenta el Centro de Datos del CEDE. Esta base es el resultado de un esfuerzo de la Facultad de Economía de organizar y documentar la información sobre las elecciones de presidencia, gobernaciones, alcaldías y congreso por candidato en cada uno de los municipios y distritos del país, para los años 1958 a 2014<sup>2</sup>.

El texto se enfocará en las elecciones para el Congreso de la República, realizando un análisis descriptivo del comportamiento en el número total de votos, de partidos, candidatos y para un grupo de años en las curules ganadas por cada partido tanto en senado como en cámara.

## 1. Total de votaciones a las elecciones de Senado y Cámara 1958 - 2018

El Congreso de Colombia está conformado por 102 Senadores (2 representantes de las comunidades indígenas en circunscripciones especiales) y 166 Representantes a la Cámara (5 para otras circunscripciones: 2 curules para las comunidades afrodescendientes, una para las comunidades indígenas, y 2 en representación de los colombianos residentes en el exterior). Para ser congresista se debe ser colombiano de nacimiento y ciudadano en ejercicio, para ser Senador debe ser mayor de 30 años y de 25 años para ser representante<sup>3</sup>. La reforma realizada en el marco del acuerdo de paz, asigna adicionalmente 5 curules a las FARC y el candidato a la presidencia que en segunda vuelta no resulte ganador será Senador y su vicepresidente Representante.

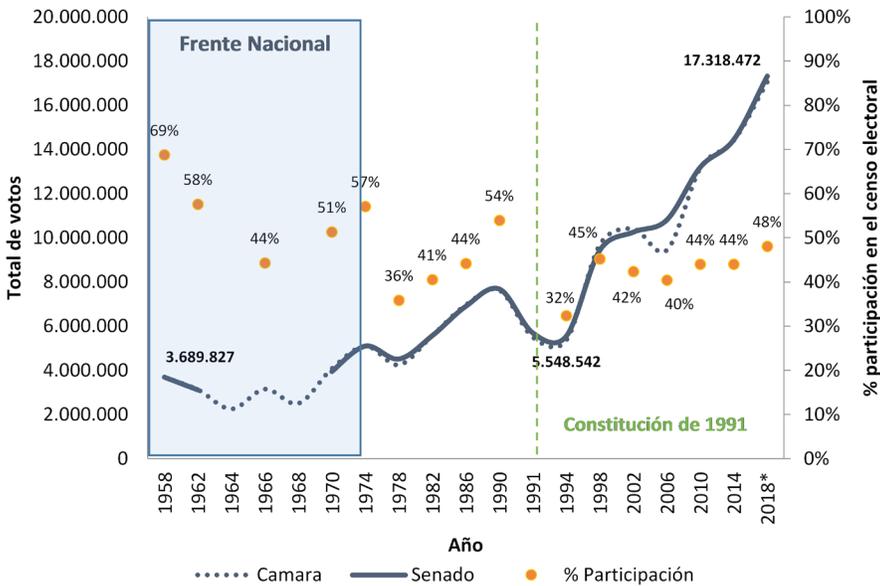
En los últimos 60 años se han realizado 17 elecciones por voto popular para el Senado de la República y 19 para la Cámara de Representantes. En el periodo del Frente Nacional votaron en promedio 3.250.000 ciudadanos, oscilando entre el 69% y el 57% de la participación del potencial electoral en el caso del Senado. La menor participación se presentó en los años 1978 y 1994 donde sólo votó el 36% y 32% de los habilitados para hacerlo, respectivamente. El Gráfico 1 presenta los votos totales para Cámara y Senado pasando de 3.689.827 en 1958 a 17.318.472 en 2017 acompañando el crecimiento poblacional del país. No obstante, la participación electoral desde 1990 no llega al 50% del censo electoral, en otras palabras en este período ha venido aumentando la abstención y se eligen los congresistas con menos de la mitad de los habilitados para votar.

<sup>1</sup> La información para este boletín fue elaborada por Lina María Arias.

<sup>2</sup> Los datos 2018 preliminares reportados por la Registraduría son utilizados en este boletín. La base completa de información se encontrará disponible en los próximos meses.

<sup>3</sup> Congreso visible <http://www.congresovisible.org/>

Gráfico 1. Potencial electoral, votos senado y % participación 1958-2018\*



Fuente: Bases Electores Centro de Datos. Registraduría Nacional del Estado Civil. \*Los datos 2018 son preliminares. Durante el Frente Nacional los Senadores eran elegidos por 4 años y los representantes a la Cámara por dos años (1962-1964 y 1964-1966). En 1991 en el marco de la Constitución se disolvió el Congreso elegido en 1990 y se llamó de nuevo a elecciones en 1991.

Adicional al aumento en la abstención, también se ha presentado un aumento de los votos nulos. Es importante anotar que en la Ley 62 de 1988 art. 124 se cambió la forma de votar, de la papeleta a los tarjetones. Esta modificación hace que no sean estrictamente comparables los votos nulos antes de esta fecha. Por ello sólo se analizará el periodo después de la introducción del tarjetón, donde tiene más sentido el concepto de votos nulos (por marcar más de un candidato, no marcar el tarjetón, etc.).

Los votos nulos en el país han sido en las últimas elecciones más del 10% de las votaciones, llegando a ser el 12,87% en 2018, lo cual representa más de 2 millones de votos (ver Gráfico 2). Las razones de éste elevado número de votos nulos que pueden ir desde el desconocimiento y la confusión del votante por la estructura del tarjetón, hasta saboteos deliberados del voto, entre otros. Por ello analizar las motivaciones, las zonas del país donde más se presentan, etcétera es sólo un espacio de investigación que se puede realizar utilizando la base de datos electoral.

Por su parte, el voto en blanco, el cual es conceptualmente una manifestación de desacuerdo con los candidatos que se presentan a la elección, ha estado entre el 2,6% y el 6,2%, del total de la votación, siendo en 2018 más de 800 mil votos. En el año 1991 se presenta la mayor tasa siendo de 8,24%, en este caso es relevante recordar que estas fueron elecciones para un congreso transitorio hasta 1994, previa la disolución del elegido en 1990. En general, para los años analizados, los votos en blanco son mayores en Cámara que en Senado, con excepción de las elecciones de 2018.

Gráfico 2. Votos nulos 1991-2018\*

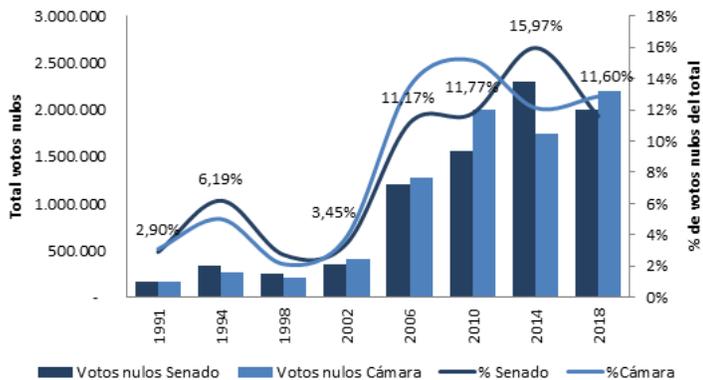
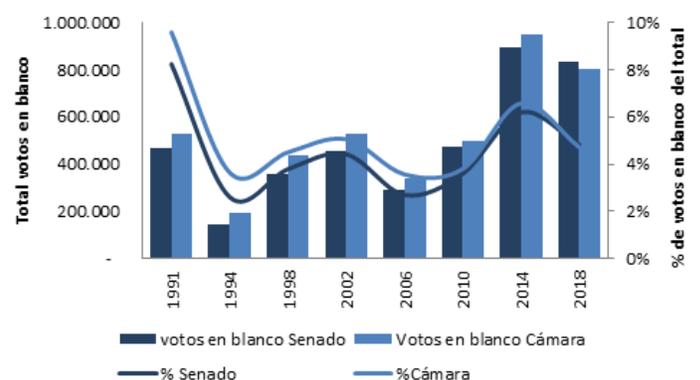


Gráfico 3. Votos en blanco 1991-2018\*



Fuente: Bases Electores Centro de Datos. Registraduría Nacional del Estado Civil. \*Los datos 2018 son preliminares e incluyen los tarjetones no marcados.

## 2. Partidos políticos participantes en las elecciones de Senado y Cámara 1958-2018

El periodo del Frente Nacional, de 1958 a 1974, muestra el acuerdo entre los partidos políticos liberal y conservador de tener un congreso que representara de forma igualitaria a cada uno de ellos. Las elecciones se realizaban para elegir al interior de cada partido los Senadores y Representantes a la Cámara. Por ello en este tiempo sólo se evidencia la participación de dos partidos en la contienda política. Una vez finalizado el Frente Nacional en 1974 existe un aumento en el número de partidos que se presentan para las elecciones llegando a 8 antes de la Constitución de 1991.

Con la Constitución política de 1991, se amplió el espacio para la creación de nuevas fuerza políticas, lo cual se evidencia en el incremento del número de partidos políticos en las elecciones de Cámara en 2002, que llegaron a ser 75, esta cifra incluye las coaliciones. En el marco de reducir la fragmentación del sistema de partidos políticos e incentivar la cohesión al interior de éstos se realizó la Reforma Política de 2003, que incluye figuras como el umbral, la cifra repartidora, las listas únicas y el voto preferente<sup>4</sup>. Entre 2006 y 2018 el número de partidos en contienda para el Senado se redujo de forma importante a alrededor de 20 incluyendo coaliciones. En el caso de la Cámara no se ha presentado esta situación (ver Gráfico 4).

Los partidos tradicionales Liberal y Conservador presentan una reducción importante en su representación por votos dentro del Congreso. En cuanto a la distribución entre los diferentes partidos políticos, se encuentra que existe una mayor diversidad de fuerzas políticas tanto en el Senado como en la Cámara. En el caso del Senado en 2018 el partido Liberal obtuvo el mismo número de votos que hace 60 años, durante el Frente Nacional fue de aproximadamente 2 millones, mientras que en 1990 alcanzó más de 4 millones de votos.

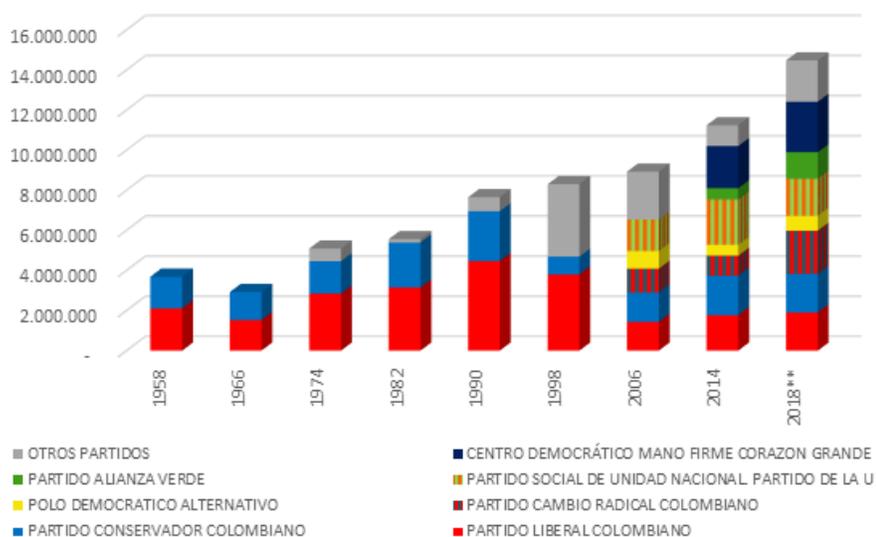
El partido Conservador si se ha mantenido alrededor de los 2 millones de votos con excepción del año 1998, en el cual sólo obtuvo 890 mil. Otras fuerzas políticas han ganado espacio en los últimos 12 años, por ejemplo en 2018, Cambio Radical (2.155.487), el Partido de la U (1.853.054), el Centro Democrático (2.513.320) y el Partido Verde (más de 1.300.000) fueron partidos sobresalientes en las elecciones llevadas a cabo (ver Gráfico 5). En la Cámara de Representantes se observa una situación similar a la del Senado. Sin embargo, cabe anotar que en 2018 todos los partidos obtienen una mayor votación en Cámara que en Senado, con excepción del Liberal.

## Gráfico 4. Número de partidos políticos en las elecciones de Senado y Cámara 1958-2018\*



Fuente: Bases Electores Centro de Datos. Registraduría Nacional del Estado Civil. \*Los datos 2018 son preliminares. En marco del Frente Nacional sólo se podían presentar a elecciones los partidos Liberal y Conservador y la competencia por los votos era al interior de las facciones de cada partido.

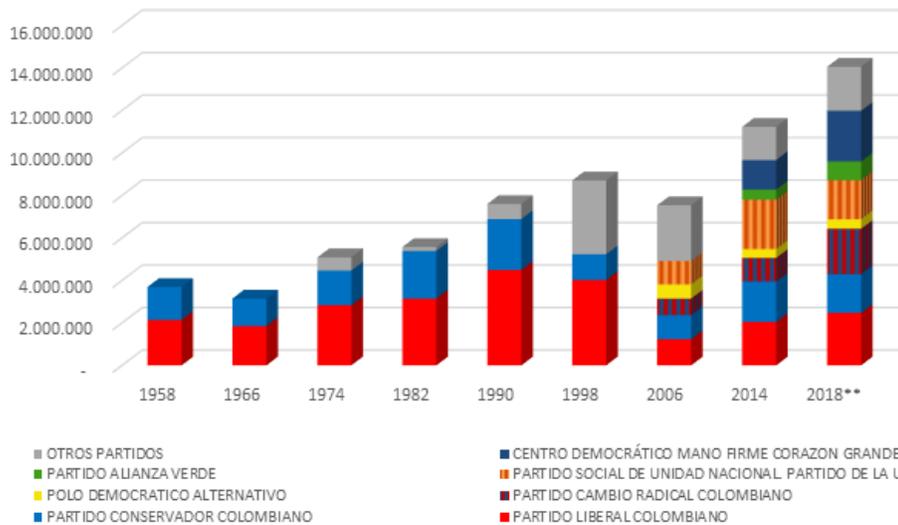
## Gráfico 5. Total votos por partidos políticos para el Senado 1958-2018\*



Fuente: Bases Electores Centro de Datos. Registraduría Nacional del Estado Civil. \*Los datos 2018 son preliminares. En marco del Frente Nacional sólo se podían presentar a elecciones los partidos Liberal y Conservador y la competencia por los votos era al interior de las facciones de cada partido. No se presentan todos los años para hacer énfasis en los cambios en periodos más amplios.

<sup>4</sup> Congreso visible <http://www.congresovisible.org/>

Gráfico 6. Total votos por partidos políticos para el Senado 1958-2018\*

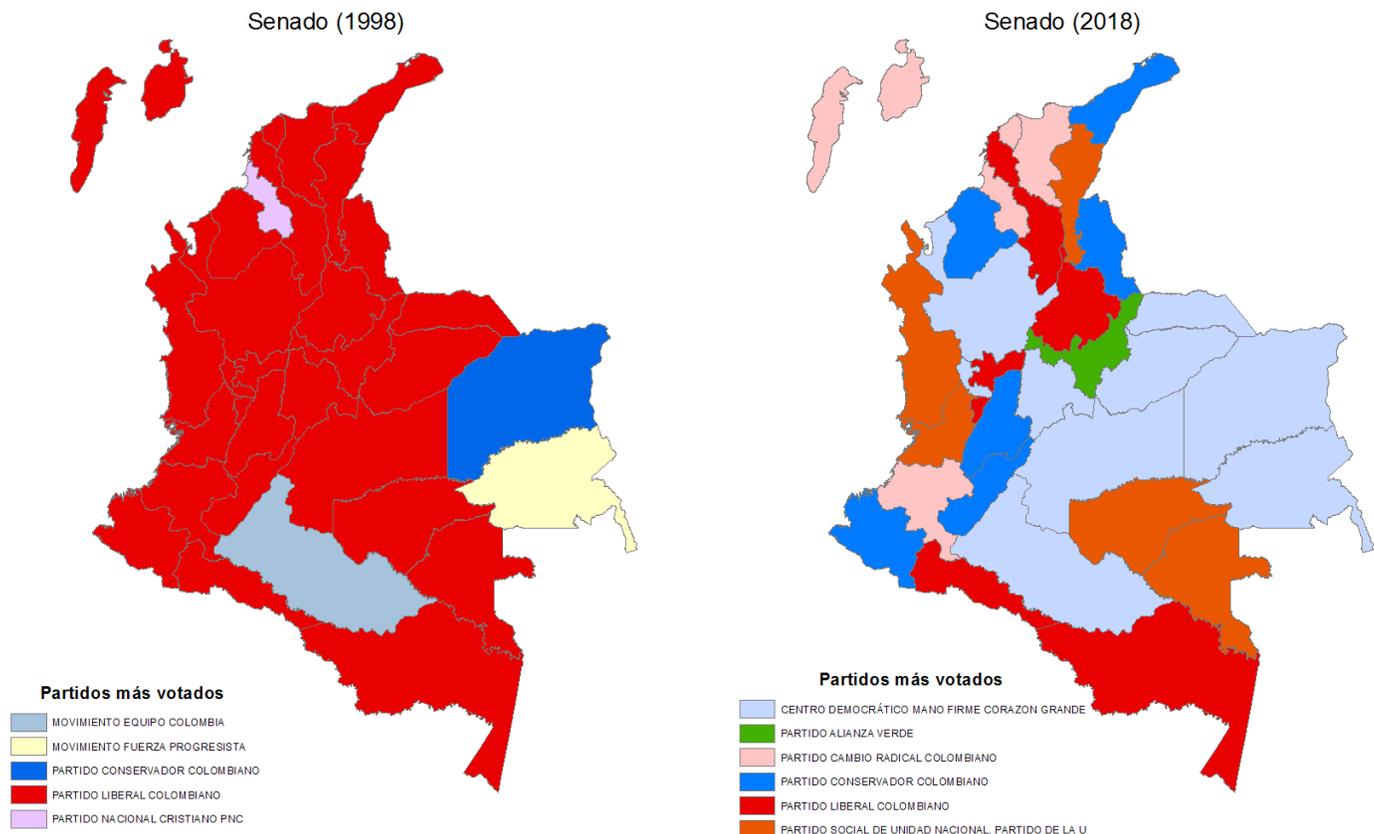


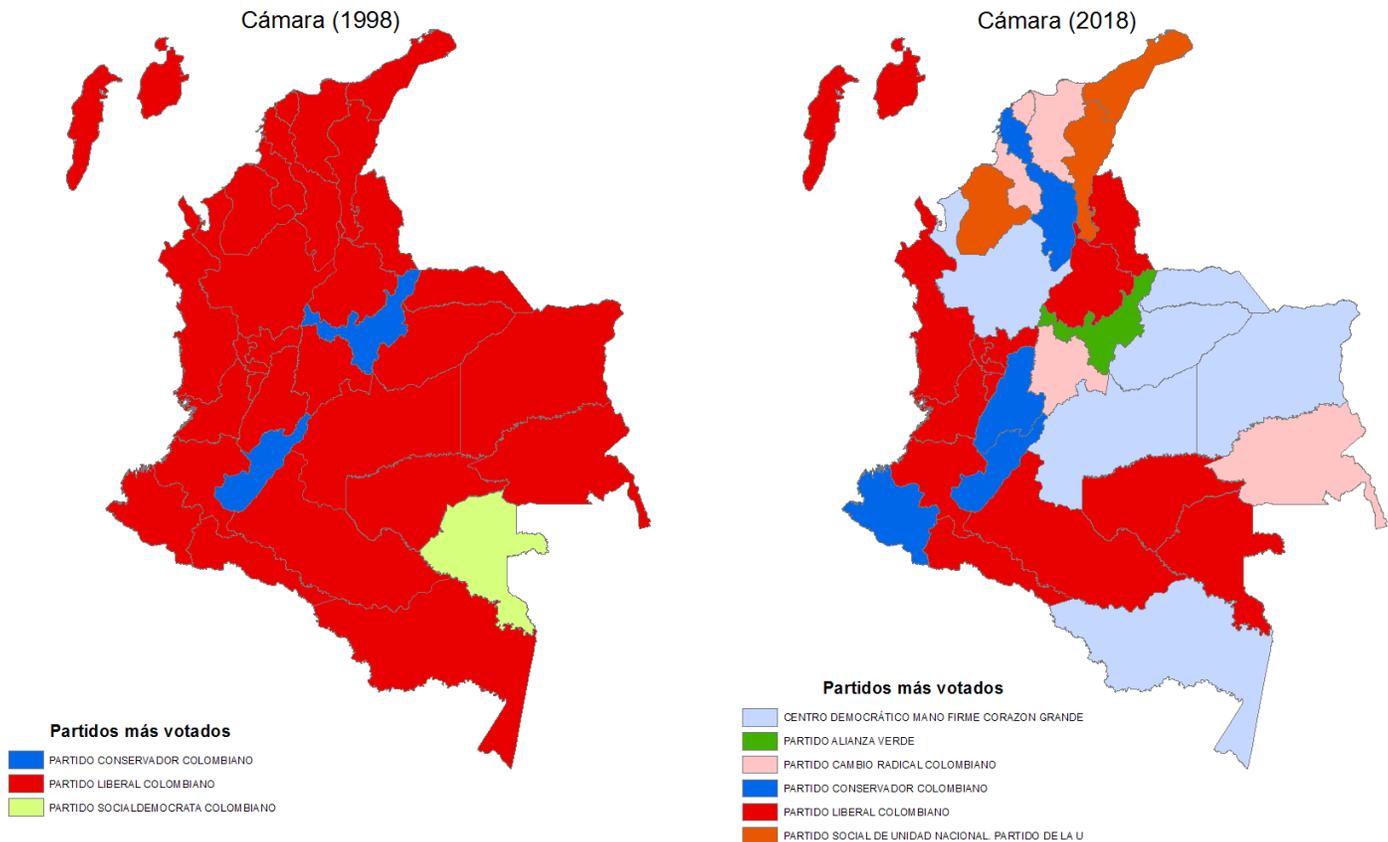
Fuente: Bases Electores Centro de Datos. Registraduría Nacional del Estado Civil. \*Los datos 2018 son preliminares. En marco del Frente Nacional sólo se podían presenta a elecciones los partidos Liberal y Conservador y la competencia por los votos era al interior de las facciones de cada partido. No se presentan todos los años para hacer énfasis en los cambios en períodos más amplios.

A continuación se presentan unos mapas por departamento resaltando el partido político que obtuvo el mayor número de votos en cada uno. Se comparan los resultados de 1998 y de 2018, 20 años después para observar el cambio en el país por territorios. En éstos se puede observar que en los últimos 20 años la diversidad política que se ha evidenciado en el Congreso se refleja a lo largo del territorio colombiano.

Para 1998 en la mayoría de los departamentos predominaba el partido Liberal tanto para Cámara como para Senado. Sin embargo, para 2018 se observa que el partido ganador en las elecciones de Senado en más departamentos fue el Centro Democrático. A pesar de que este partido se ha venido consolidando como una fuerza política aun no llega a tener la relevancia del partido Liberal hace 20 años. Por otra parte, aunque en las elecciones de Cámara siguen siendo los mismos 6 partido los predominantes, hay una mayor diversidad en la distribución de los partidos ganadores a lo largo del país que para las elecciones de Senado.

Mapas por departamento el partido político de mayor votación





Fuente: Bases Electores Centro de Datos. Registraduría Nacional del Estado Civil. \*Los datos 2018 son preliminares amplios.

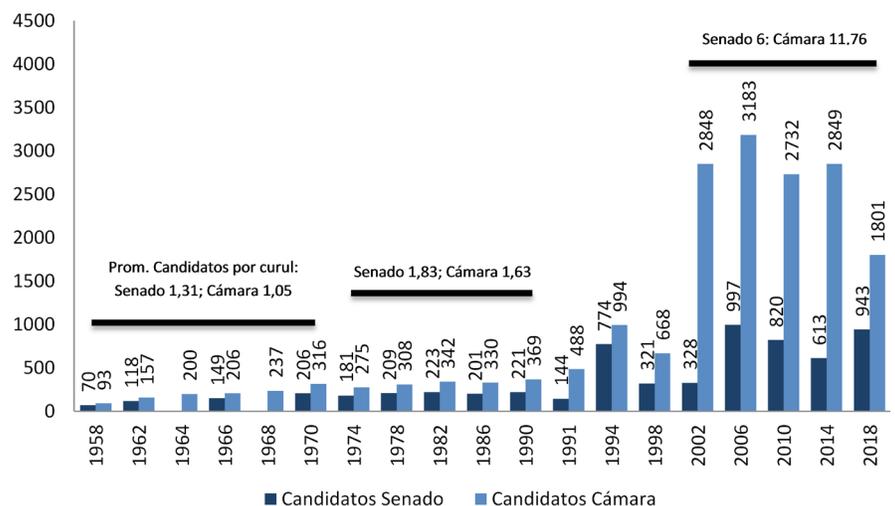
### 3. Candidatos en las elecciones de Senado y Cámara 1958-2018

La base de datos electoral también permite analizar el número de candidat@s que se presentó a las elecciones legislativas (ver Gráfico 7) incluidos sus nombres para análisis sobre continuidad de los congresistas y sus redes locales. Con respecto al número de candidat@s, los datos muestran que al igual que el número de partidos y votos su comportamiento ha sido creciente en estos 60 años, especialmente para la Cámara de Representantes.

Durante el Frente Nacional periodo en el cual las elecciones eran al interior de los partidos Liberal y Conservador, al tener cada uno asegurado la mitad de las curules se presentaban en promedio 1,31 candidat@s al senado por escaño y 1,05 en la Cámara. En el tiempo transcurrido entre el final del Frente Nacional y antes de la Constitución de 1991, se presenta un aumento en el número de candidatos de hasta el doble al periodo anterior. En promedio se elegía entre 1,83 candidat@s para un asiento en el Senado y 1,63 para la Cámara.

Una vez aprobada la nueva constitución la información muestra un elevado crecimiento de los ciudadanos que aspiran a ser Representantes a la Cámara (en algunos casos cerca de 9 veces más) y para Senado el aumento es de hasta 3 veces más. En estos últimos 17 años en promedio se han presentado 6 candidatos por una curul en el Senado y 11,76 para una en la Cámara.

#### Gráfico 7. Candidatos al Senado y Cámara 1958-2018 y promedio de candidatos por curul



Fuente: Bases Electores Centro de Datos. Registraduría Nacional del Estado Civil. \*Los datos 2018 son preliminares amplios.

Una vez aprobada la nueva constitución la información muestra un elevado crecimiento de los ciudadanos que aspiran a ser Representantes a la Cámara (en algunos casos cerca de 9 veces más) y para Senado el aumento es de hasta 3 veces más. En estos últimos 17 años en promedio se han presentado 6 candidatos por una curul en el Senado y 11,76 para una en la Cámara.

En síntesis, la base de datos electorales es una fuente de información relevante para realizar análisis a profundidad sobre una de las dimensiones de los cambios políticos en Colombia, los asociados al comportamiento en las elecciones legislativas. La abstención, el poder o no del voto en blanco, la alta tasa de votos nulos, los cambios en el mapa de los liderazgos regionales y como se ha generado un aumento considerable en el número de aspirantes y partidos de quienes aspiran a ser congresistas, son algunos de los estudios que pueden llevarse a cabo con esta información que se encuentra en el Centro de Datos del CEDE de la Facultad de Economía de la Universidad de los Andes.

### **Equipo Centro de Datos**

Gestor Centro de Datos: María Alejandra Galeano  
Asistente de investigación: Lina María Arias y Pablo Montenegro.  
Asistente de sistemas: Mercedes Tibavisco  
Director Centro de Datos y ELCA: Lina María Castaño

